

Проект

Глобального пакта об окружающей среде

Сорбонна, Париж

24 июня 2017 г.



Предварительный проект Глобального пакта об окружающей среде

Преамбула

Стороны настоящего Пакта,

Осознавая обострение угроз, которым подвергается окружающая среда, и необходимость действовать амбициозно и согласованно на глобальном уровне, чтобы обеспечить ей наилучшую защиту,

Подтверждая Декларацию Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, принятую в Стокгольме 16 июня 1972 года, Всемирную хартию природы, принятую 28 октября 1982 года, и Декларацию Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, принятую в Рио-де-Жанейро 14 июня 1992 года,

Подчеркивая свою приверженность целям в области устойчивого развития, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года,

Учитывая, в частности, срочный характер борьбы с изменением климата и ссылаясь на цели, поставленные Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятой в Нью-Йорке 9 мая 1992 года, и Парижским соглашением 12 декабря 2015 года,

Констатируя, что планета сталкивается с беспрецедентной утратой биологического разнообразия, требующей срочных действий,

Подтверждая необходимость удостовериться в ходе эксплуатации природных ресурсов, что экосистемы остаются устойчивыми и продолжают выполнять необходимые функции, сохраняя, таким образом, разнообразие жизни на Земле и внося вклад в благосостояние человека и искоренение нищеты,

Осознавая, что глобальный характер угроз для жизненного сообщества на Земле требует, чтобы все государства сотрудничали в максимально возможной степени и участвовали в международных, эффективных и надлежащих мероприятиях в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью, учитывая их возможности в свете различных национальных условий,

Будучи преисполнены решимости содействовать устойчивому развитию, которое позволило бы каждому поколению удовлетворять свои потребности, не ставя под угрозу возможность будущих поколений удовлетворять их потребности, соблюдая гармонию и целостность экосистемы Земли,

Подчеркивая жизненно важную роль женщин в области устойчивого развития, а также необходимость содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин,

Осознавая необходимость уважения, поощрения и принятия во внимание их соответствующих обязательств в области прав человека, права на здоровье, прав и

знаний коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц в уязвимом положении, находящихся в рамках их юрисдикции,

Приветствуя важную роль негосударственных субъектов, в том числе представителей гражданского общества, экономических субъектов, городов, регионов и других представителей субнациональных властей в защите окружающей среды,

Подчеркивая первостепенную важность науки и образования для устойчивого развития,

Осознавая необходимость руководствоваться при проведении мероприятий справедливостью на уровне как одного, так и нескольких поколений,

Утверждая необходимость выработать общую позицию и принципы, которые будут вдохновлять и направлять всеобщие усилия по защите и сохранению окружающей среды,

Договорились о нижеследующем:

Статья 1

Право на экологически здоровую окружающую среду

Каждый человек имеет право жить в экологически здоровой окружающей среде, благоприятной для его здоровья, благосостояния, достоинства, культуры и самореализации.

Статья 2

Обязательство заботиться об окружающей среде

Каждое государство или международная организация, каждое физическое или юридическое лицо, публичное или частное, обязано заботиться об окружающей среде. С этой целью каждый содействует на своем уровне сохранению, защите и восстановлению целостности экосистемы Земли.

Статья 3

Интеграция и устойчивое развитие

Стороны должны учитывать требования, связанные с охраной окружающей среды, при разработке и осуществлении их политики и национальных и международных мероприятий, в частности, в целях содействия борьбе с изменением климата, защите океанов и сохранению биологического разнообразия.

Они обязуются стремиться к устойчивому развитию. С этой целью они должны способствовать политике общественной поддержки, моделям устойчивого и экологически безопасного производства и потребления.

Статья 4

Принцип справедливости между поколениями

При принятии решений, потенциально имеющих экологические последствия, необходимо руководствоваться принципом справедливости между поколениями.

Нынешние поколения должны обращать внимание на то, что их решения и действия не должны поставить под угрозу возможность будущих поколений удовлетворять их потребности.

Статья 5

Предупреждение

Необходимые меры должны быть приняты, чтобы предупредить ущерб, который может быть нанесен окружающей среде.

Стороны обязаны действовать так, чтобы деятельность, осуществляемая в рамках их юрисдикции или под их контролем, не наносила бы ущерба окружающей среде на территории других Сторон или в зонах, которые не находятся в национальной юрисдикции.

Они принимают необходимые меры для того, чтобы оценка экологических последствий была бы реализована до принятия решения допустить или предпринять проект, деятельность, план или программу, которые могли бы нанести серьезный вред окружающей среде.

В частности, государства должны, в силу их обязательства должной осмотрительности, сохранять под контролем последствия вышеупомянутых проектов, деятельности, планов или программ, на которые они дают разрешение или которые они предпринимают.

Статья 6

Предосторожность

В случае риска тяжелого или необратимого ущерба, отсутствие научной уверенности не должно служить причиной для отсрочки принятия экономически эффективных и пропорциональных мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды.

Статья 7

Ущерб, наносимый окружающей среде

Необходимые меры должны быть приняты, чтобы обеспечить адекватное возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде.

Стороны должны немедленно уведомлять другие государства о каждом стихийном бедствии или любой другой чрезвычайной ситуации, которая представляет риск внезапных негативных последствий для их окружающей среды. Стороны должны сотрудничать без промедления, чтобы оказать помощь этим государствам.

Статья 8

Принцип материальной ответственности источника загрязнения

Стороны должны удостовериться, что возмещение расходов по предотвращению, смягчению и восстановлению убытков вследствие загрязнения и других расстройств и ухудшения состояния окружающей среды осуществляется, насколько возможно, тем, кто является их источником.

Статья 9

Общественная информация

Каждый человек, не будучи обязанным обосновывать свою заинтересованность, имеет право на доступ к информации об окружающей среде, находящейся в распоряжении государственных органов.

Государственные органы должны в рамках своего национального законодательства собирать и предоставлять населению соответствующую информацию об окружающей среде.

Статья 10

Участие населения

Каждый человек имеет право участвовать, на подходящем этапе и в тот момент, когда различные варианты еще открыты к рассмотрению, в подготовке решений, действий, планов, программ, мероприятий, политики и нормативных актов государственных органов, которые могут оказать существенное влияние на окружающую среду.

Статья 11

Доступ к правосудию в области окружающей среды

Стороны обеспечивают эффективное и экономически доступное право на административные и судебные процедуры, в частности, для возмещения и использования средств судебной защиты, чтобы оспорить действия или бездействия государственных органов или частных лиц, которые совершают правонарушения в области экологического права, принимая во внимание положения настоящего Пакта.

Статья 12

Образование и обучение

Стороны обеспечивают, насколько возможно, преподавание по вопросам, связанным с окружающей средой, для представителей молодого поколения, а также для взрослых, чтобы воспитать в каждом чувство ответственности за охрану окружающей среды и улучшение ее состояния.

Стороны обеспечивают защиту свободы выражения мнений и свободы информации в области окружающей среды. Они способствуют распространению через средства массовой информации учебной информации об экосистемах и необходимости защиты и сохранения окружающей среды.

Статья 13

Научные исследования и инновации

Стороны должны содействовать, насколько позволяют их ресурсы, улучшению научных знаний об экосистемах и о последствиях человеческой деятельности. Они должны сотрудничать посредством обмена научными и техническими знаниями и содействуя разработке, адаптации, распространению и передаче экологически безопасных технологий, в том числе инновационных технологий.

Статья 14

Роль негосударственных субъектов и субнациональных образований

Стороны принимают необходимые меры по содействию реализации положений настоящего Пакта негосударственными субъектами и субнациональными образованиями, включая гражданское общество, экономические субъекты, города и регионы, с учетом их жизненно важной роли в защите окружающей среды.

Статья 15

Эффективность экологических норм

Стороны обязаны принимать эффективные экологические нормы и обеспечивать их эффективное и справедливое введение и исполнение.

Статья 16

Сопrotивляемость

Стороны принимают необходимые меры для поддержания и восстановления разнообразия и способности экосистем и человеческих сообществ сопротивляться нарушению и ухудшению состояния окружающей среды и восстанавливаться, а также адаптироваться к ним.

Статья 17

Избежание регрессии

Стороны и субнациональные образования государств-Сторон должны воздерживаться от разрешения деятельности или принятия норм, которые имеют эффект снижения общего уровня защиты окружающей среды, гарантируемого действующим законодательством.

Статья 18

Сотрудничество

В целях сохранения, защиты и восстановления целостности экосистемы Земли и жизненного сообщества, Стороны должны сотрудничать добросовестно, в духе солидарности и глобального партнерства в целях реализации положений настоящего Пакта.

Статья 19

Вооруженные конфликты

Государства должны принимать, в соответствии со своими обязательствами по международному праву, все возможные меры по защите окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами.

Статья 20

Разнообразие национальных условий

Особое внимание должно быть уделено положению и специфическим потребностям развивающихся стран, особенно наименее развитых и наиболее уязвимых в экологическом плане.

Следует принимать во внимание, когда это оправдано, общую, но дифференцированную ответственность Сторон и их соответствующие возможности в свете различных национальных условий.

Статья 21

Мониторинг реализации Пакта

В целях содействия осуществлению и поощрения соблюдения настоящего Пакта учреждается механизм мониторинга.

Этот механизм состоит из комитета независимых экспертов и направлен на содействие осуществлению Пакта. Он работает открыто, не прибегая к обвинениям и наказаниям. Комитет уделяет особое внимание положению и соответствующим национальным возможностям Сторон.

Через год после вступления в силу настоящего Пакта Депозитарий созывает совещание Сторон, которое выберет методы и процедуры функционирования комитета.

Через два года после инаугурации комитета и, впоследствии, с периодичностью, которая будет определена совещанием Сторон, но не может превышать четырех лет, каждая из Сторон будет докладывать комитету об успехах, достигнутых в осуществлении положений Пакта.

Статья 22

Секретариат

Секретариат настоящего Пакта обеспечивается Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций [или Исполнительным директором Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде].

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций [или Исполнительный директор Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде] созывает по мере необходимости совещания Сторон.

Статья 23

Подписание, ратификация, принятие, одобрение, присоединение

Настоящий Пакт открыт для подписания и подлежит ратификации, принятию или одобрению государствами и международными организациями. Он открыт для подписания в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с ХХХ по ХХХ и открывается для присоединения на следующий день после даты его закрытия для подписания. Ратификационные грамоты и инструменты о принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

Статья 24

Вступление в силу

Настоящий Пакт вступает в силу через три месяца после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций XX ратификационной грамоты или инструмента о принятии, одобрении или присоединении.

Для каждого государства и каждой международной организации, которое ратифицирует, примет или одобрит настоящий Пакт или присоединится к нему после сдачи на хранение XX ратификационной грамоты или инструмента о присоединении, упомянутый Пакт вступит в силу через три месяца после даты сдачи на хранение таким государством ратификационной грамоты или инструмента о присоединении.

Статья 25

Денонсация

По истечении трех лет со дня вступления в силу настоящего договора в отношении той или иной Стороны эта Сторона может в любое время денонсировать его путем письменного уведомления Депозитария. Денонсация становится действительной по истечении одного года с даты получения Депозитарием соответствующего уведомления или в такой более поздний срок, который может быть указан в уведомлении.

Статья 26

Депозитарий

Подлинник настоящего договора, тексты которого на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках имеют одинаковую силу, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.